

AGENCIJA ZA ZAŠTITU TRŽIŠNOG NATJECANJA

**NACRT PRIJEDLOGA UREDBE
O NAČINU PRIJAVE I KRITERIJIMA ZA OCJENU KONCENTRACIJA
PODUZETNIKA**

Zagreb, 23. prosinca 2010.

Na temelju članka 15. stavka 4. Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja ("Narodne novine", broj 79/2009), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj.....2011. godine donijela

UREDBU

o načinu prijave i kriterijima za ocjenu koncentracija poduzetnika

I. OPĆE ODREDBE

Predmet Uredbe

Članak 1.

(1) Ovom Uredbom određuju se način prijave i kriteriji za ocjenu dopuštenosti koncentracija poduzetnika u postupcima u nadležnosti Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja (u daljnjem tekstu: Agencija), u smislu odredaba Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja (u daljnjem tekstu: Zakon).

Značenje pojmova

Članak 2.

U smislu ove Uredbe pojedini pojmovi imaju sljedeće značenje:

- a) poduzetnici su osobe iz članka 3. Zakona
- b) koncentracija poduzetnika nastaje promjenom kontrole nad poduzetnikom na trajnoj osnovi koja se stječe na način uređen člankom 15. stavcima 1., 2. i 3. Zakona;
- c) ukupan godišnji konsolidirani prihod je prihod svih poduzetnika sudionika koncentracije ostvaren od obavljanja svih gospodarskih djelatnosti za koje su ti poduzetnici registrirani,
- d) ukupan prihod poduzetnika je prihod koji je poduzetnik ostvario od obavljanja svih gospodarskih djelatnosti za koje je registriran,
- e) *proizvod je pravnotehnički izraz za robe i/ili usluge koji su predmet obavljanja djelatnosti poduzetnika*
- f) mjerodavno tržište je tržište određene robe i/ili usluge koje su predmet obavljanja djelatnosti poduzetnika na određenom zemljopisnom području, u smislu članka 7. stavka 1. Zakona i odredaba Uredbe o načinu i kriterijima utvrđivanja mjerodavnog tržišta;
- g) Obrazac prijave koncentracije je obrazac na kojem se podnosi prijava namjere koncentracije sukladno članku 19. stavku 1. Zakona,
- h) podnositelj prijave je poduzetnik koji na trajnoj osnovi stječe kontrolu ili prevladavajući utjecaj nad drugim poduzetnikom ili dijelom drugog poduzetnika, odnosno svi sudionici koncentracije koji su obvezni podnijeti jednu prijavu sukladno njihovom zajedničkom dogovoru, u smislu članka 19. stavka 2. Zakona,
- i) Kratki obrazac prijave koncentracije je obrazac koji podnositelj prijave namjere provedbe koncentracije poduzetnika podnosi za koncentracije koje podliježu skraćenom postupku ocjene koncentracije iz članka 20. stavka 4. Zakona,

j) dan primitka potpune prijave koncentracije je dan kad je Agencija zaprimila sve dokumente i podatke propisane Zakonom i ovom Uredbom, o čemu je obvezna podnositelju prijave dati potvrdu,

k) javni poziv je poziv koji se objavljuje na Internet stranici Agencije a upućen je svim zainteresiranim osobama za dostavljanje pisanih primjedaba i mišljenja o koncentraciji, a čiji je sadržaj uređen člankom 21. stavkom 6. Zakona,

l) Obavijest u smislu ove Uredbe je Obavijest o preliminarno utvrđenim činjenicama u postupku iz članka 48. Zakona,

m) mjere praćenja poslovanja i/ili strukturne mjere su mjere odnosno uvjeti kojima se trebaju otkloniti negativni učinci koncentracije, a koje podnositelj prijave može predložiti u prijavi namjere koncentracije, a obavezan ih je predložiti ako Agencija to od podnositelja prijave zatraži u postupku ocjene koncentracije.

Opseg primjene Uredbe

Članak 3.

Ova Uredba primjenjuje se na sve koncentracije nastale na način uređen člankom 15. Zakona, ako podliježu obvezi prijave namjere provedbe koncentracije poduzetnika iz članka 17. stavka 1. Zakona, odnosno ako podliježu obvezi prijave namjere koncentracije na ocjenu Agenciji temeljem posebnih propisa.

II. NAČIN PRIJAVE NAMJERE KONCENTRACIJE

Podnositelj prijave

Članak 4.

(1) Podnositelj koji je obavezan na podnošenje prijave namjere koncentracije iz članka 19. stavka 2. Zakona, odnosno članka 2. točke h) ove Uredbe, Agenciji podnosi prijavu ako su ispunjeni uvjeti iz članka 17. Zakona, neovisno o tome podnosi li potpunu prijavu namjere provedbe koncentracije ili Kratki obrazac prijave koncentracije iz članka 20. Zakona, odnosno članka 2. točaka g) i i) ove Uredbe.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka u nadležnosti Agencije su i koncentracije na tržištu medija koje su uređene posebnim propisima, pa u slučaju koncentracije koja nastaje na način uređen člankom 15. stavcima 1., 2. i 3. Zakona na tom tržištu, podnositelj prijave iz članka 2. točke h) ove Uredbe obavezan je podnijeti Agenciji prijavu namjere provedbe koncentracije neovisno o visini prihoda sudionika te koncentracije.

Obvezni sadržaj prijave namjere provedbe koncentracije

Članak 5.

(1) Podnositelj prijave dužan je pribaviti i Agenciji dostaviti sve podatke, dokumente, isprave i dokaze potrebne za ocjenu dopuštenosti prijavljene namjere provedbe koncentracije iz članka 20. Zakona i ove Uredbe.

(2) Prijava koncentracije podnosi se na Obrascu prijave koncentracije koji se nalazi u Privitku 1. ove Uredbe i čini njen sastavni dio.

(3) Prijava koncentracije koju Agencija ocjenjuje u skraćenom postupku podnosi se na Kratkom obrascu prijave koncentracije koji se nalazi u Privitku 2. ove Uredbe i čini njen sastavni dio.

(4) Svi podatci navedeni u Obrascu prijave koncentracije iz stavaka 2. i 5. ovoga članka, osim podataka koji su u Obrascu prijave koncentracije izričito navedeni kao dobrovoljni i neobavezni, kao i podatci navedeni u Kratkom obrascu prijave koncentracije iz stavaka 3. i 5. ovoga članka čine obvezni sadržaj prijave.

(5) Podnositelj prijave namjere provedbe koncentracije obavezan je u prijavi navesti ima li obvezu podnijeti zahtjev za ocjenu koncentracije nekom drugom tijelu ovlaštenom za ocjenu koncentracije izvan teritorija Republike Hrvatske, ili je već takav zahtjev podnio, te dostaviti odluku toga tijela ako je ona već donesena.

(6) Agencija je osim obveznog sadržaja prijave uređenog stavcima 2., 3. i 5. ovoga članka ovlaštena od podnositelja prijave temeljem članka 21. stavka 4. Zakona, u postupku ocjene koncentracije zatražiti i svu drugu dokumentaciju koju smatra bitnom za ocjenu učinaka koncentracije, a podnositelj prijave može uz prijavu ili u postupku Agenciji dostaviti i druge podatke i dokumentaciju koje smatra bitnima za ocjenu koncentracije, budući da je teret dokaza o postojanju pozitivnih učinaka koncentracije na sudionicima koncentracije.

Rok za podnošenje prijave

Članak 6.

(1) Podnositelj prijave obavezan je Agenciji dostaviti prijavu, na način propisan ovom Uredbom, nakon zaključenja ugovora kojim se stječe kontrola ili prevladavajući utjecaj nad poduzetnikom ili dijelom poduzetnika, odnosno nakon objave javne ponude, a prije provedbe koncentracije, sukladno članku 19. stavku 3. Zakona.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, podnositelj prijave može i prije zaključenja ugovora, odnosno objave javne ponude podnijeti prethodnu prijavu namjere provedbe koncentracije iz članka 19. stavka 4. Zakona, ako u dobroj vjeri dokaže stvarnu namjeru zaključenja ugovora ili javno oglasi namjeru objave javne ponude.

Zabrana provedbe nakon podnošenja prijave koncentracije

Članak 7.

(1) Prijavom namjere koncentracije stupa na snagu zabrana njezine provedbe.

(2) Provedba prijavljene koncentracije dopuštena je tek istekom roka iz članka 22. stavka 1. Zakona, ako Agencija ne donese zaključak o pokretanju postupka jer smatra da je koncentracija dopuštena, odnosno donošenjem rješenja Agencije kojim se koncentracija ocjenjuje dopuštenom ili uvjetno dopuštenom u smislu članka 22. stavka 7. točke 1. i 2. Zakona.

(3) Iznimno od stavka 2. ovoga članka, u opravdanim slučajevima, a na zahtjev sudionika koncentracije, Agencija može dopustiti provedbu određenih radnji provedbe prijavljene koncentracije i prije isteka roka, odnosno dostave rješenja iz stavka 2. ovoga članka. Pri ocjeni opravdanosti takvog zahtjeva, Agencija uzima u obzir sve okolnosti slučaja, a osobito prirodu i težinu štete koja bi mogla nastupiti sudionicima koncentracije ili trećim stranama, te učinke na tržišno natjecanje koji bi mogli nastati provedbom koncentracije.

Način popunjavanja prijave

Članak 8.

(1) Prijava, dokumentacija, podatci i sve isprave koji se dostavljaju uz prijavu podnose se na hrvatskom jeziku. Ako je izvornik prijave, dokumentacija, privitak uz prijavu ili isprava koje se dostavlja uz prijavu na stranom jeziku, podnositelj prijave obvezan je, uz izvornik ili ovjerenu presliku izvornika, dostaviti i njihov ovjereni prijevod na hrvatski jezik.

(2) Prijava i svi privici uz prijavu podnose se u pisanom obliku u jednom primjerku, uz obveznu dostavu Agenciji prijave i njezinih privitaka i u elektroničkom obliku.

(3) Iznimno od stavka 2. ovoga članka, Agencija može zatražiti da se dostavi više primjeraka prijave, a u tom slučaju dodatni primjerci dokumentacije odnosno isprava u smislu stavka 1. ovoga članka, ne moraju se ovjeravati.

(4) Podatci navedeni u prijavi moraju biti istiniti i potpuni.

Oznaka tajnosti podataka

Članak 9.

(1) Podnositelj prijave je obvezan, u smislu članka 41. stavka 4. Zakona, uz svaki podatak u prijavi i njezinim privitcima jasno i uočljivo označiti je li riječ o podatku koji se smatra poslovnom tajnom iz članka 53. Zakona.

(2) Ako podnositelj prijave ne postupi u smislu stavka 1. ovoga članka, Agencija može objaviti sve podatke koji u prijavi nisu označeni na način uređen stavkom 1. ovoga članka, kao i sve one podatke koje je Agenciji prijavio podnositelj prijave sukladno stavku 1. ovoga članka, u slučaju ne prihvaćanja obrazloženja podnositelja prijave da je riječ o podacima koji se mogu smatrati poslovnom tajnom iz članka 53. stavka 2. točke 2. Zakona, ili ako Agencija utvrdi da je riječ o podacima iz članka 53. stavka 5. Zakona koji se ne smatraju poslovnom tajnom.

III. POSEBNE ODREDBE VEZANE UZ KREDITNE I DRUGE FINACIJSKE INSTITUCIJE

Utvrđivanje ukupnog prihoda

Članak 10.

(1) Pri ocjeni dopuštenosti koncentracije, koja uključuje kreditne i druge financijske institucije, uključujući i društva za osiguranje i društva za reosiguranje kao sudionike koncentracije, ukupni prihod utvrđuje se za te poduzetnike prema ukupnom prihodu iz njihovoga redovnog poslovanja u financijskoj godini koja prethodi koncentraciji.

(2) Za kreditne i druge institucije koje pružaju financijske usluge, ukupan prihod iz stavka 1. ovoga članka utvrđuje se po odbitku neizravnih poreza vezanih uz te usluge, uzimajući u obzir zbroj sljedećih stavki prihoda:

1. prihod od kamata i drugi slični prihod,
2. prihod od vrijednosnih papira:
 - prihod od udjela i ostalih vrijednosnih papira s promjenjivim prinosom,
 - prihod od sudjelovanja u temeljnom kapitalu gospodarskih subjekata,
 - prihod od udjela u povezanim gospodarskim subjektima,
3. potraživanja na temelju provizija,
4. neto dobit od financijskih operacija i
5. drugi poslovni prihodi (primjerice, naknade i ostali nekamatni prihodi).

(3) Za društva za osiguranje i društva za reosiguranje, ukupan prihod iz stavka 1. ovoga članka utvrđuje se od vrijednosti bruto premija koja uključuje iznose plaćene i primljene u svezi s ugovorima o osiguranju sklopljenim od ili u ime i za račun društva za osiguranje uključujući i premije za reosiguranje, po odbitku poreza i parafiskalnih doprinosa obračunatih na iznos pojedinačnih premija ili vezanih za ukupan iznos premija.

Očitovanje o stjecanju dionica ili udjela

.Članak 11.

(1) U slučaju iz članka 15. stavka 5. točke 1. Zakona, kreditne ili druge financijske institucije, investicijski fondovi ili društva za osiguranje dužne su se Agenciji pisano očitovati o stjecanju ili držanju dionica ili udjela u drugim poduzetnicima s namjerom njihove daljnje prodaje, do kojeg je došlo u okviru redovnog poslovanja tih institucija koje uključuje promet i posredovanje vrijednosnim papirima za vlastiti račun ili za račun trećih osoba (dalje: podnositelj očitovanja).

(2) Očitovanje iz stavka 1. ovoga članka podnosi se u pisanom i elektroničkom obliku na obrascu iz Priloga 3. ove Uredbe koji čini njen sastavni dio.

(3) Na očitovanje iz stavaka 1. i 2. ovoga članka na odgovarajući se način primjenjuju odredbe članka 8. i 9. ove Uredbe.

Zahtjev za produljenjem roka

Članak 12.

(1) Zahtjev za produljenjem roka iz članka 15. stavka 5. točke 1. Zakona podnositelj očitovanja iz članka 11. ove Uredbe mora podnijeti Agenciji najkasnije 30 dana prije isteka roka utvrđenog tim člankom Zakona.

(2) Zahtjev se podnosi u pisanom i elektroničkom obliku i sadrži:

a) razloge zbog koji se prodaja dionica ili udjela nije mogla obaviti u roku iz članka 15. stavka 5. točke 1. Zakona,

b) razdoblje za koje se traži produljenje roka u kojem će prodaja biti obavljena koje ne može biti duže od šest (6) mjeseci.

(3) O zahtjevu za produljenjem roka Agencija će odlučiti posebnom odlukom.

IV. ISPITIVANJE PRIJAVE KONCENTRACIJE

Ispitivanje potpunosti prijave

Članak 13.

(1) Primitkom Obrasca prijave koncentracije iz članka 5. stavka 2. ove Uredbe, odnosno Kratkog obrasca prijave koncentracije iz članka 5. stavka 3. ove Uredbe, Agencija utvrđuje:

a) je li prijava podnesena od ovlaštene osobe;

b) je li podnesena u dovoljnom broju primjeraka;

c) sadrži li sve propisane podatke i privitke,

d) jesu li potrebni podatci podneseni u izvorniku, ovjerenom presliku ili ovjerenom prijevodu na hrvatski jezik, te

e) je li podnositelj podnio zahtjev za ocjenu koncentracije nekom drugom tijelu izvan teritorija Republike Hrvatske, ili ukoliko je podnio zahtjev, a postupak je okončan, je li dostavio Agenciji odluku tog tijela.

(2) U slučaju da podnositelj prijave, iz opravdanih razloga i unatoč učinjenim nastojanjima, nije u mogućnosti pribaviti neki od podataka ili isprava propisanih kao dio obveznog sadržaja prijave iz članka 5. stavka 4. ove Uredbe, obavezan je to navesti na odgovarajućem mjestu u prijavi, te obrazložiti:

a) od koga je i kada podatke pokušao pribaviti,

b) razloge iz kojih podatke nije mogao prikupiti.

(3) U slučaju iz stavka 2. ovoga članka Agencija može od podnositelja prijave zatražiti da umjesto podataka koji nedostaju u pisanom i elektroničkom obliku dostavi svoje analize i procjene stanja i situacija na koje se podaci koji nedostaju odnose.

(4) Na zahtjev podnositelja prijave, Agencija može iznimno odlučiti u posebno opravdanim slučajevima da ne postoji obveza dostave pojedinih podataka i dokumenata koji predstavljaju obvezni sadržaj prijave koncentracije iz Obrasca prijave koncentracije u smislu članka 5. stavka 2. ove Uredbe, odnosno Kratkog obrasca prijave koncentracije u smislu članka 5. stavka 3. ove Uredbe.

Potvrda o podnesenoj prijavi

Članak 14.

(1) Prijava koncentracije iz članka 5. stavka 4. ove Uredbe smatrat će se potpunom prijavom u smislu članka 20. stavka 6. Zakona.

(2) Kad Agencija utvrdi da je prijava potpuna, u smislu stavka 1. ovoga članka, daje o tome podnositelju prijave posebnu potvrdu.

(3) Potvrda iz stavka 2. ovoga članka naročito sadrži:

a) klasu, urudžbeni broj i datum izdavanja potvrde,

b) naziv (tvrtku) ili ime podnositelja prijave, odnosno opunomoćenika,

c) nazive (tvrtke) ili imena sudionika koncentracije,

d) dan dostavljanja prijave Agenciji,

e) utvrđenje da se prijava smatra potpunom,

f) dan s kojim je prijava utvrđena kao potpuna u smislu stavka 1. ovoga članka,

g) uputu podnositelju prijave da je provedba prijavljene koncentracije dopuštena tek po isteku roka iz članka 22. stavka 1. Zakona, odnosno danom dostave rješenja Agencije kojim se koncentracija ocjenjuje dopuštenom ili uvjetno dopuštenom u smislu članka 22. stavka 7. točke 1. i 2. Zakona, te da stoga do donošenja odluke Agencije sudionici koncentracije moraju nastaviti djelovati na mjerodavnom tržištu kao potpuno neovisni poduzetnici.

h) uputu podnositelju prijave da danom podnošenja prijave počinje teći rok iz članka 22. stavka 1. Zakona, te da će se koncentracija smatrati dopuštenom ako Agencija u roku od 30 dana od dana zaprimanja potpune prijave koncentracije ne donese zaključak o pokretanju postupka ocjene njene dopuštenosti,

i) potpis odgovorne osobe koja je prijavu ispitala.

V. KRITERIJI ZA OCJENU DOPUŠTENOSTI KONCENTRACIJE

Ocjena koncentracije na 1. razini

Članak 15.

(1) Ako Agencija, na temelju potpune prijave koncentracije iz članka 5. stavka 4. ove Uredbe i drugih raspoloživih podataka i saznanja Agencije ocijeni da se može razumno pretpostaviti kako nije riječ o zabranjenoj koncentraciji iz članka 16. Zakona, odnosno da takva koncentracija nema značajni učinak na mjerodavnom tržištu, uzimajući pri tome u obzir kriterije iz članka 16. ove Uredbe koje Agencija smatra dostatnim za takvu ocjenu, ne donosi zaključak o pokretanju postupka iz članka 39. ZZTN-a jer se takva koncentracija, u smislu članka 22. stavka 1. ZZTN-a, smatra dopuštenom na 1. razini istekom roka od 30 dana od dana zaprimanja potpune prijave koncentracije.

(2) Agencija će bez odgode obavijestiti javnost o dopuštenosti koncentracije na 1. razini iz stavka 1. ovoga članka na svojoj internet stranici, a na pisani zahtjev podnositelja prijave ili bilo kojeg sudionika koncentracije Agencija će tom podnositelju zahtijeva dati potvrdu o dopuštenosti koncentracije u smislu članka 22. stavka 2. ZZTN-a.

Ocjena koncentracije na 2. razini

Članak 16.

(1) Nakon donošenja zaključka o pokretanju postupka ocjene dopuštenosti koncentracije Agencija u postupku utvrđuje kriterije za procjenu njezinih učinaka na tržišno natjecanje te moguće zapreke pristupu tržištu, a osobito u slučajevima kada se koncentracijom stvara novi ili jača postojeći vladajući položaj sudionika koncentracije.

(2) U svakom pojedinom slučaju Agencija odlučuje o tome koje će kriterije iz stavka 3. ovoga članka odabrati, odnosno za koje kriterije smatra da su dostatni za utvrđenje učinaka iz stavka 1. ovoga članka.

(3) Kriteriji za utvrđivanje učinaka koncentracija koje je Agencija ovlaštena utvrđivati su osobito:

a) struktura mjerodavnog tržišta, postojeći i potencijalni konkurenti na mjerodavnom tržištu, struktura i izbor ponude i potražnje na mjerodavnom tržištu te njihovi trendovi, cijene, rizici, ekonomske, pravne i stvarne zapreke pristupu ili izlasku s tržišta,

b) položaj, tržišni udjeli te ekonomska i financijska snaga poduzetnika na mjerodavnom tržištu, moguće promjene u poslovanju sudionika koncentracije, alternativni izvori nabave za kupce koji nastaju kao posljedica koncentracije,

c) način distribucije, troškovi transporta ili distribucije, specijalizacija u proizvodnji, tehnološke inovacije, sniženje cijena proizvoda i/ili usluga, kao i druge

prednosti koje izravno proizlaze iz provedbe koncentracije za druge poduzetnike i/ili za potrošače.

Određivanje uvjeta i mjera praćenja poslovanja i/ili strukturnih mjera

Članak 17.

(1) Ako tijekom postupka ocjene koncentracije Agencija utvrdi da se koncentracija može dopustiti samo uz ispunjavanje određenih mjera i uvjeta, o tome će sukladno članku 22. stavku 4. Zakona podnositelju prijave dostaviti Obavijest o preliminarno utvrđenim činjenicama u postupku iz članka 48. Zakona. Podnositelj prijave obavezan je u roku ne duljem od mjesec dana predložiti odgovarajuće mjere praćenja poslovanja i/ili strukturne mjere, i uvjete kojima bi se trebali otkloniti negativni učinci predmetne koncentracije. Mjere i uvjeti se predlažu na obrascu koji se nalazi u Pravitku 4. ove Uredbe i čini njezin sastavni dio.

(2) Iznimno od članka 18. stavka 1. ove Uredbe, rok od 3 mjeseca za donošenje odluke Agencije ne teče od dana dostave podnositelju prijave Obavijesti do dana dostave Agenciji prijedloga mjera, uvjeta i rokova iz stavka 1. ovoga članka.

(3) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, mjere i uvjete podnositelj prijave može predložiti i ranije, pa i u samoj prijavi namjere koncentracije.

(4) U slučaju iz stavka 1. ovoga članka, Agencija može u cijelosti ili djelomično prihvatiti mjere, uvjete i rokove predložene od podnositelja prijave, ako utvrdi da su iste dostatne za otklanjanje negativnih učinaka te koncentracije na tržišno natjecanje. Ukoliko Agencija ne prihvati ili samo djelomično prihvati mjere, uvjete i rokove predložene od podnositelja prijave, ovlaštena je sama odrediti i druge mjere praćenja poslovanja i/ili strukturne mjere te uvjete i rokove za njihovo ispunjenje.

Odluka Agencije

Članak 18.

Agencija je obvezna u roku od 3 mjeseca od dana donošenja zaključka o pokretanju postupka iz članka 16. stavka 1. ove Uredbe odlučiti o dopuštenosti prijavljene koncentracije, u smislu članka 22. stavka 7. Zakona.

VI. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Prestanak važenja Uredbe o načinu prijave i kriterijima
za ocjenu koncentracija poduzetnika

Članak 19.

(1) Danom stupanja na snagu ove Uredbe prestaje važiti Uredba o načinu prijave i kriterijima za ocjenu koncentracija poduzetnika (»Narodne novine«, broj 51/04).

(2) Prijave namjere provedbe koncentracija koje su usklađene s odredbama Uredbe o načinu prijave i kriterijima za ocjenu koncentracija poduzetnika («Narodne novine», broj 51/04), a zaprimljene su u Agenciji nakon stupanja na snagu Zakona, ali prije stupanja na snagu ove Uredbe, nije potrebno usklađivati s ovom Uredbom, temeljem članka 76. stavka 2. Zakona.

(3) Sve prijave koje će biti podnesene Agenciji nakon stupanja na snagu ove Uredbe moraju biti u cijelosti usklađene s ovom Uredbom.

Stupanje Uredbe na snagu

Članak 20.

Ova Uredba stupa na snagu osmog dana od dana objave u »Narodnim novinama«.

Klasa:
Urbroj:
Zagreb,

Predsjednica
dipl. iur. Jadranka Kosor, v.r.

OBRAZLOŽENJE

Pravni temelj za donošenje Uredbe

Nacrt prijedloga Uredbe o načinu prijave i kriterijima za ocjenu koncentracija (u daljnjem tekstu: nacrt prijedloga Uredbe) donosi se na temelju članka 15. stavka 4. Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja („Narodne novine“, broj 79/2009; u daljnjem tekstu: ZZTN).

Člankom 15. stavkom 4. ZZTN-a utvrđeno je da će Vlada Republike Hrvatske, na prijedlog Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja (u daljnjem tekstu: Agencija) utvrditi način prijave i kriterije za ocjenu koncentracije.

Ovaj nacrt prijedloga Uredbe predstavlja korak prema daljnjem unapređenju i modernizaciji Uredbe o načinu prijave i kriterijima za ocjenu koncentracija poduzetnika („Narodne novine“, broj 51/04). Naime, donošenjem novog ZZTN-a propisana je obveza donošenja nove Uredbe koja će se uskladiti s novim ZZTN-om napretkom u pravnoj stečevini EU.

Ovaj prijedlog Uredbe sadržajno je usklađen s pravnom stečevinom Europske unije. Temelj za usklađivanje je članak 69. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Europskih zajednica i njihovih država članica i Republike Hrvatske, sklopljen 29. listopada 2001. („Narodne novine – Međunarodni ugovori“, broj 14/2001; dalje: SSP).

Obveza Republike Hrvatske da svoje zakonodavstvo uskladi s pravnom stečevinom Europske unije (*acquis communautaire*) proizlazi iz članka 69. SSP. Ta je obveza nastala već potpisivanjem rečenog sporazuma. Područje tržišnog natjecanja izričito je navedeno kao jedno od prioriternih područja usklađivanja. Za područje tržišnog natjecanja, uz članak 69. SSP, značajne su odredbe članka 40., a naročito članka 70. SSP.

Obveza usklađivanja hrvatskog zakonodavstva s pravnom stečevinom Europske unije podrazumijeva i usklađivanje sa njenim sekundarnim zakonodavstvom. Stoga je pri izradi ove Uredbe korištene su slijedeće Uredbe Vijeća i Komisije:

- Uredba Vijeća (EZ-a) br. 139/2004 od 20. siječnja 2004. o kontroli koncentracija između poduzetnika
- Uredba Komisije (EZ) br. 802/2004 od 21. travnja 2004. kojom se provodi Uredba Vijeća (EZ) br. 139/2004 o kontroli koncentracija poduzetnika i

- Uredba Komisije (EZ) br. 1033/2008 od 20. listopada 2008. kojom se izmjenjuje Uredba (EZ) br. 802/2004 o primjeni Uredbe Vijeća (EZ) br. 139/2004 o kontroli koncentracija između poduzetnika¹

Nacrt prijedloga Uredbe o načinu prijave i kriterijima za ocjenu koncentracija usklađen je u cijelosti s navedenim europskim uredbama.

Donošenjem ove Uredbe, bit će ispunjena u cijelosti obveza Vlade RH za utvrđivanje načina prijave i kriterija za ocjenu koncentracija poduzetnika iz članka 15. stavka 4. ZZTN-a.

Člankom 76. stavkom 1. ZZTN-a utvrđeno je da će Vlada Republike Hrvatske propisati o načinu prijave i kriterijima za ocjenu koncentracija poduzetnika iz članka 15. stavka 4. ZZTN-a donijeti u roku od tri mjeseca od dana stupanja ZZTN-a na snagu.

Obrazloženje odredbi prijedloga Uredbe

Člankom 1. nacrt prijedloga Uredbe, koji je sadržan u Općim odredbama, utvrđen je predmet nacrt prijedloga Uredbe, a to su način prijave i kriteriji za ocjenu dopuštenosti koncentracija poduzetnika u postupcima u nadležnosti Agencije, u smislu odredaba ZZTN-a. Definicije pojmova iz ZZTN-a i nacrt prijedloga Uredbe dani su u članku 2.

Člankom 3. nacrt prijedloga Uredbe utvrđen je opseg primjene nacrt prijedloga Uredbe kojim je navedeno da se Uredba primjenjuje na sve koncentracije nastale na način uređen člankom 15. ZZTN-a, ako podliježu obvezi prijave namjere provedbe koncentracije poduzetnika iz članka 17. stavka 1. ZZTN-a, odnosno ako podliježu obvezi prijave namjere koncentracije na ocjenu Agenciji temeljem posebnih propisa.

Glava II. nosi naziv Način prijave namjere koncentracije. U članku 4. pod nazivom Podnositelj prijave utvrđuje se tko je obveznik podnošenja prijave namjere koncentracije, a u stavku 2. članka 4. nacrt prijedloga Uredbe dano je izuzeće od propisane visine prihoda koje je preduvjet za prijavu koncentracije u slučaju koncentracija na tržištu medija.

Obvezni sadržaj prijave namjere provedbe koncentracije utvrđen je člankom 5. nacrt prijedloga Uredbe. U njemu se točno navode vrste prijave (puna prijava i Kratki obrazac prijave) te se utvrđuju obvezni podatci svake od tih vrsta prijave.

Rok za podnošenje prijave utvrđen je člankom 6. nacrt prijedloga Uredbe a člankom 7. propisana je zabrana provedbe prijavljene koncentracije nakon podnošenja prijave. Iznimka od ovog pravila dana je u stavku 3. članka 6. nacrt prijedloga Uredbe kojim je propisano da u opravdanim slučajevima, na zahtjev sudionika koncentracije Agencija može dopustiti provedbu određenih radnji provedbe prijavljene koncentracije i prije isteka roka iz stavka 2. članka 6. nacrt prijedloga Uredbe

¹ Tekst citirane Uredbe Komisije (EU) dostavljaju se u izvorniku na engleskom jeziku i u neslužbenom prijevodu na hrvatski jezik koje je izradilo Ministarstvo europskih integracija, kao Dodatak II.

Člankom 8. nacrtu prijedloga Uredbe pod nazivom Način popunjavanja prijave utvrđeno je kako podnositelj prijave popunjava prijavu, a člankom 9. utvrđena je obveza podnositelja prijave da uz svaki podatak u prijavi i njenim privicima jasno i uočljivo označi je li riječ o podatku koji se smatra poslovnom tajnom.

Posebne odredbe vezane uz kreditne i druge financijske institucije utvrđene su u Glavi III. nacrtu prijedloga Uredbe. Tako je člankom 10. propisan način utvrđivanja ukupnog prihoda kod ocjene dopuštenosti koncentracija koje uključuju kreditne i druge financijske institucije, uključujući i društva za osiguranje i društva za reosiguranje. Obveza očitovanja o stjecanju dionica ili udjela od strane tih institucija uređena je člankom 11. nacrtu prijedloga Uredbe, a mogućnost podnošenja zahtjeva za produljenjem roka utvrđena je člankom 12. nacrtu prijedloga Uredbe.

Glava IV. nacrtu prijedloga Uredbe nosi naziv Ispitivanje prijave koncentracije, te se člankom 13. uređuje postupak ispitivanja potpunosti prijave koncentracije, a obveza Agencije za davanje potvrde o podnesenoj prijavi propisana je člankom 14. nacrtu prijedloga Uredbe.

Kriteriji za ocjenu dopuštenosti koncentracije propisani su u Glavi V. nacrtu prijedloga Uredbe. Tako su člankom 15. propisani kriteriji za ocjenu koncentracije na 1. razini, a člankom 16. propisani su kriteriji za ocjenu koncentracije na 2. razini. Određivanje uvjeta i mjera praćenja poslovanja i/ili strukturnih mjera utvrđeni su člankom 17. nacrtu prijedloga Uredbe, a rok od 3 mjeseca od dana donošenja zaključka o pokretanju postupka za donošenje odluke Agencije o dopuštenosti prijavljene koncentracije utvrđen je člankom 18. nacrtu prijedloga Uredbe.

U prijelaznim i završnim odredbama koje čine Glavu VI, u članku 19. propisano je da danom stupanja na snagu ovog nacrtu prijedloga Uredbe prestaje važiti Uredba o načinu prijave i kriterijima za ocjenu koncentracija poduzetnika ("Narodne novine" broj 51/2004). Stavkom 2. članka 19. uređeno je da prijave namjere provedbe koncentracija koje su usklađene s odredbama Uredbe o načinu prijave i kriterijima za ocjenu koncentracija poduzetnika («Narodne novine», broj 51/04), a zaprimljene su u Agenciji nakon stupanja na snagu ZZTN-a, ali prije stupanja na snagu ovog nacrtu prijedloga Uredbe, nije potrebno usklađivati s ovim nacrtom prijedloga Uredbe, temeljem članka 76. stavka 2. ZZTN-a. Člankom 20. propisano da ovaj nacrt prijedloga Uredbe stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

Ovaj nacrt prijedloga Uredbe sadrži 4 privitka koji čine njen sastavni dio i to: Privitak 1. pod nazivom Obrazac prijave koncentracije, Privitak 2. pod nazivom Kratki obrazac prijave koncentracije, Privitak 3. pod nazivom Obrazac obavijesti o stjecanju ili držanju dionica ili udjela s namjerom daljnje prodaje, te Privitak 4. pod nazivom Obrazac prijave mjera praćenja poslovanja i/ili strukturnih mjera i uvjeta kojima se otklanjaju negativni učinci koncentracije.

Člankom 5. stavcima 2. i 3. nacrtu prijedloga Uredbe utvrđeni su obvezni dijelovi Privitaka 1. i 2., člankom 11. stavkom 1. uređen je sadržaj Privitka 3., a člankom 17. stavkom 1. utvrđen je sadržaj Privitka 4.

